

**Администрация муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района Рязанской области**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ проект

От 2016 г. №

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования – Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на
плановый период 2018 и 2019 годов**

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования – Демушкинское сельское Сасовского муниципального района Рязанской области, администрация Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- основные направления бюджетной политики муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению №1 к настоящему постановлению;

- основные направления налоговой политики муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в периодическом печатном средстве массовой информации Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области «Демушкинские Вести».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава Демушкинского
сельского поселения

В.Н.Самойлов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МО - ДЕМУШКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДОВ

Основные направления бюджетной политики МО – Демушкинское сельское поселение на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 14 октября 2005 года № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» и Решения Совета депутатов МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от 20 ноября 2013 года № 9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области».

При подготовке учитывались положения следующих документов:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – майские указы Президента Российской Федерации);

программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;

Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

Муниципальных программ МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2017-2019 годы), подходов к его формированию.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района и минимизации рисков несбалансированности бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза

социально-экономического развития МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1. Основные итоги бюджетной политики МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

В сложившихся качественно новых экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2015 году стали:

сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

оптимизация расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района, включая отказ от индексации оплаты труда муниципальных служащих Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области, ограничение расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на содержание органов власти местного самоуправления МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета МО – Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации;

совершенствование нормативной правовой базы с целью унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, приведенными в соответствие с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

продолжение совершенствования системы стимулирования органов местного самоуправления МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области к внедрению современных методов управления муниципальными финансами, наращиванию собственного доходного потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов;

применение компонентов муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в рамках бюджетного процесса МО – Демушкинское

сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, интеграция с действующим программным комплексом управления бюджетным процессом, функционирующем в части формирования бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района;

В первой половине 2016 года бюджетная политика реализовывалась с учетом складывающейся экономической ситуации и характеризующих ее макроэкономических показателей. Акцент бюджетной политики был смещен на разработку и последовательную реализацию плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в 2017 году и на 2018-2019 годы.

В соответствии с указанным документом проведен анализ и оценка возможности сокращения расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на функционирование органов местного самоуправления, произведена блокировка расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2016 год в размере 5% за исключением приоритетных направлений финансирования бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района, реализация которых должна быть обеспечена при любых сценариях развития экономики, осуществлена приоритизация мероприятий муниципальных программ МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского района и другие мероприятия, позволившие смягчить негативный эффект от изменения экономических условий и не сокращать действующие социальные обязательства.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы

Основной целью бюджетной политики МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО – Демушкинское Сасовского муниципального района Рязанской области. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Для достижения цели в среднесрочном периоде необходимо будет сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

1) сохранение и развитие налогового потенциала МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, включая реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение качественного администрирования всех доходных

источников бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района;

легализацию трудовых отношений и своевременную уплату налога на доходы физических лиц;

обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе земельным фондом МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

2) повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложняющимися задачами районной политики и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов, базирующихся на оценочных показателях. Это возможно за счет:

повышения эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;

соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период их исполнения;

распределения ограниченных бюджетных ресурсов с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития поселения и приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, включая сокращение расходов на оплату услуг повышенной комфортности;

строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины главным распорядителем и получателем средств бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района;

совершенствования процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершение бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере;

продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит обеспечить снижение расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района, включая расходы на содержание органов местного самоуправления МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района, за счет снижения неэффективных затрат бюджета при безусловном выполнении социальных обязательств;

3) осуществление перехода на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ.

В складывающихся условиях главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов,

ориентированным на достижение целей, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи главному распорядителю средств бюджета поселения необходимо:

отражать в муниципальных программах показатели документов стратегического планирования поселения и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам экономической политики;

осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

вносить предложения по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов капитального строительства;

продолжить практику взаимодействия с областными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности МО – Демущинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, в первую очередь социально значимых, в рамках муниципальных программ;

4) совершенствование социальной поддержки граждан, включая осуществление мер социальной поддержки граждан с учетом критериев адресности и нуждаемости.

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках решения указанной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, включая реализацию следующих мероприятий:

- продолжение оптимизации структуры бюджетной сети;
- завершение работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, установленных на федеральном и областном уровнях.

В рамках бюджетной политики будет продолжено решение одной из стратегических задач социально-экономического развития МО – Демущинское сельское поселение Сасовского муниципального района – это повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг за счет обеспечения доступа заявителей к их получению по принципу «одного окна». Будет продолжен мониторинг качества и доступности предоставления муниципальных услуг, на основе анализа которого будут совершенствоваться условия обеспечения получения заявителями в многофункциональных центрах услуг в электронном виде;

Расширение горизонтов бюджетного планирования также подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, определение предельных объемов расходов по муниципальным программам.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает:

проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности местного бюджета в долгосрочной перспективе и повышению его способности справляться с временными макроэкономическими колебаниями;

повышение гибкости в структуре расходов и запаса прочности бюджета;

б) развитие внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса. В этих целях главному распорядителю средств бюджета поселения необходимо:

продолжить реализацию полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении муниципальных программ для получения оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере использовать отчетные данные при принятии управленческих решений;

3. Основные подходы к формированию расходов Бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2017-2019 годы

Формирование объема расходов бюджета МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2017- 2019 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы на основе утвержденных Решением Совета депутатов от 22 декабря 2015 года № 52 «О бюджете муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 год», с учетом вносимых изменений;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

3) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы;

4) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ МО – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области исходя из реальных возможностей бюджета поселения по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из областного бюджета, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

4. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2017-2019 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 2 декабря 2005 года №131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области».

Основными принципами построения межбюджетных отношений в поселении района на 2017-2019 годы является:

формирование взаимоотношений между бюджетом поселения и бюджетом муниципального образования Сасовского муниципального района на основании действующего федерального и регионального законодательства;

формирование межбюджетных отношений в условиях разграничения расходных полномочий между бюджетом поселения и бюджетом муниципального образования Сасовского муниципального района на основе единых критериев оценки расходных обязательств путем применения нормативов текущих расходов в расчете на одного потребителя бюджетных услуг по отраслям бюджетной сферы.

Задачи в области межбюджетных отношений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

1) обеспечение социально значимых расходов соответствующими источниками финансирования;

2) установление стимулов к повышению эффективности использования бюджетных средств и формированию заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов бюджетов поселений.

От 2016 года №

Основные направления налоговой политики муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Общие положения

Основные направления налоговой политики муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления налоговой политики) сформированы в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Рязанской области от 14 октября 2005 года № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» и Решения Совета депутатов МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от **20.11.2014** года №9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области».

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, главной целью налоговой политики муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области является обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, обеспечивающих потребности бюджета. Налоговая политика муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области будет строиться с учетом изменений федерального и регионального законодательства при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местных бюджетов.

Основные результаты реализации налоговой политики

В 2015 году налоговая политика поселения способствовала повышению уровня собственных доходов бюджета муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района.

Объемы налоговых и неналоговых доходов в 2015 году к 2013 году имеют положительную динамику с темпом уменьшения 70,47% (динамика поступлений доходов в бюджет МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального приведена в таблице 1).

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений имеет земельный налог. Его доля составляет в 2013 году 4,08%, в 2014 году 6,05%, в 2015 году 15.42%.

Таблица 1

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов
в бюджет муниципального образования — Демушкинское сельское
поселение Сасовского муниципального района
Рязанской области

тыс. руб.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	Темп роста 2015г. к 2013г., %
Налоговые и неналоговые доходы - всего	4509,9	3101,9	3178,4	-70,47
Налоговые доходы, из них:	572,6	1369,4	1257,7	219,65
налог на доходы физических лиц	194,5	251,8	50,9	-26,17
акцизы		730,5	430,8	430,8
налоги на совокупный доход	8,5	0,5	0,1	-1,18
налог на имущество физических лиц	180,4	196,6	209,7	116,2
земельный налог	183,8	187,6	490,0	266,59
государственная пошлина	5,4	2,4	1,6	-29,63
Прочие поступления от использования имущества			74,6	74,6
Неналоговые доходы	3937,3	1732,5	1920,7	-48-78

В соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации принят Закон Рязанской области от 30.10.2014 № 65-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Рязанской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости

объектов налогообложения». Согласно этому Закону налог на имущество физических лиц в муниципальном образовании — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области с 1 января 2015 года исчисляется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Советом депутатов Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области принято решение о введении налога на имущество физических лиц и установлены налоговые ставки.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот на основании Постановления администрации МО — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, предоставляемых в соответствии с Решением Совета депутатов Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области, результаты которой являются основанием для отмены неэффективных налоговых льгот.

В целях недопущения снижения платежей по налогу на доходы физических лиц и налогам на имущество утвержден и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по мобилизации дополнительных поступлений по указанным налогам.

Основные задачи налоговой политики

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приоритетом Правительства Российской Федерации является недопущение увеличения налоговой нагрузки на экономику. Фактически мораторий на увеличение налоговой нагрузки в ближайшие три года должен обеспечить стабильность налоговой системы и повысить ее привлекательность для инвесторов.

Налоговая политика муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области также будет строиться с учетом данных положений, а при ее проведении основное внимание будет уделяться реализации антикризисных мер.

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета

На 2017 - 2019 годы сохранится преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области за счет мобилизации всех резервов повышения налоговых поступлений.

Указанная работа будет продолжена в рамках реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Рязанской области по 2017-2019 годы, утвержденного распоряжением Правительства Рязанской области от 14.11.2013 № 524-р.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности бизнеса;
- содействия развитию малого и среднего предпринимательства;
- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;

- продолжения работы межведомственных комиссий по легализации налоговой базы с целью выявления скрытых от налогообложения доходов и привлечения налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полной уплате налогов в бюджетную систему, проведение индивидуальной работы с должниками и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

- взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами и администраторами неналоговых доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

- актуализации базы данных для исчисления имущественных налогов;

- проведения оценки бюджетной и экономической эффективности местных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

В целях расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу будет активизирована работа:

- по повышению эффективности использования земельного фонда муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

- по выявлению в рамках муниципального земельного контроля неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков из земель населенных пунктов, предоставленных для сельскохозяйственного производства, и передаче данных сведений в налоговые органы для применения повышенной ставки земельного налога.

2. Стимулирование инвестиционной деятельности

В целях совершенствования территориальной структуры экономики, в том числе создания условий для развития промышленных площадок, требующих реконструкции и модернизации, формируется нормативная база, определяющая создание и функционирование зон опережающего развития.

Общими принципами государственной поддержки инвестиционной деятельности в Демушкинском сельском поселении Сасовского муниципального района Рязанской области по-прежнему будут:

- сбалансированность государственных и частных интересов;
- эффективность и экономность использования средств местного бюджета, экономическая обоснованность капитальных вложений;

3. Обеспечение преемственности федеральной налоговой политики на уровне муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

В случае внесения изменений в федеральное налоговое законодательство в части местных налогов будут своевременно вноситься необходимые изменения в муниципальные правовые акты муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области.

Принятие решений будет осуществляться с учетом экономических интересов поселения в целях недопущения выпадающих доходов бюджета муниципального образ