

Администрация муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района
Рязанской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09 ноября 2018 г. № 141

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования – Демушкинское сельское Сасовского муниципального района Рязанской области, администрация муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в совместном периодическом печатном средстве массовой информации Совета депутатов муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области и администрации муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в информационном бюллетене «Демушкинские вести».

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава администрации муниципального образования-
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района
Рязанской области

В.Н.Самойлов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ДЕМУШКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ САСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Рязанской области от 14 октября 2005 года № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Правительства Рязанской области в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере и основные подходы формирования проекта бюджета муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего

минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования- Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в 2017-2018 годах

Основными целями налоговой политики в 2017-2018 годах являлось создание условий для динамичного роста поступлений доходов в консолидированный бюджет МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, обеспечивающих потребности бюджета, сокращение муниципального долга и преодоление кризисных явлений в экономике поселения.

Таблица № 1

Динамика поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет
муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского
муниципального района Рязанской области

тыс. рублей

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Темп роста 2017г.к 2015г., %
Налоговые и неналоговые доходы - всего	3178,4	4153,2	4711,5	48,23
Налоговые доходы, из них:	1257,7	1657,2	982,7	-21,87
налог на доходы физических лиц	50,9	47,1	44,3	-12,97
акцизы	430,8	632,0	500,0	16,06
налоги на совокупный доход	0,1	1,7	0	-100,0
налог на имущество физических лиц	209,7	71,9	90,8	-56,7
земельный налог	490,0	181,8	289,1	-41,0
государственная пошлина	1,6	3,7	2,0	25,0
Прочие поступления от использования имущества	74,6	719,0	55,0	-26,27
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	1,5	100,0
Безвозмездные поступления	1920,7	2496,0	3728,8	94,14

В наибольшей степени увеличились акцизы на 16,06 % , государственная пошлина на 25 %.

При этом уменьшились налоговые поступления по налогу на имущество физических лиц на 56,7 в связи с переходом на исчисление налога исходя из кадастровой стоимости и применением установленных на федеральном уровне размеров вычетов по жилым домам и квартирам.

Налог на доходы физических лиц уменьшился на 12,97, сбор земельного налога уменьшился на 41 %. Прочие поступления от использования имущества уменьшились на 26,27 %.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с Решениями Совета депутатов Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области, результаты которой являются основанием для отмены неэффективных налоговых льгот.

2. Основные задачи налоговой политики

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе

Целями налоговой политики станут рост доходов за счет увеличения собственного налогового потенциала и поддержка предпринимательской и инвестиционной активности на территории поселения.

Налоговая политика будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства.

2.1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета

В 2019 - 2021 годах продолжится работа по увеличению доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования — Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, в том числе по изысканию дополнительных резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности бизнеса;
- содействия развитию малого и среднего предпринимательства;
- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;
- продолжения работы межведомственных комиссий по легализации налоговой базы с целью выявления скрытых от налогообложения доходов и привлечения налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств

и полной уплате налогов в бюджетную систему, проведение индивидуальной работы с должниками и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;

- взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с налоговыми органами и администраторами неналоговых доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;
- проведения оценки бюджетной и экономической эффективности местных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- в целях расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу будет активизирована работа:
- по повышению эффективности использования земельного фонда мо - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- вовлечения в налоговый оборот новых объектов налогообложения за счет проведения разъяснительной работы о необходимости их государственной регистрации в органах Росреестра;
- по выявлению в рамках муниципального земельного контроля неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков из земель населенных пунктов, предоставленных для сельскохозяйственного производства, и передаче данных сведений в налоговые органы.

2.2. Стимулирование инвестиционной деятельности

В целях совершенствования территориальной структуры экономики, в том числе создания условий для развития промышленных площадок, требующих реконструкции и модернизации, формируется нормативная база, определяющая создание и функционирование зон опережающего развития.

Общими принципами государственной поддержки инвестиционной деятельности в Демушкинском сельском поселении Сасовского муниципального района Рязанской области по-прежнему будут:

- сбалансированность государственных и частных интересов;
- эффективность и экономность использования средств местного бюджета, экономическая обоснованность капитальных вложений.

2.3. Развитие малого предпринимательства

Стимулирование малого бизнеса имеет исключительно важное значение для обеспечения занятости населения и повышения налогового потенциала муниципального образования.

На федеральном уровне закреплены положения о расширении круга малых предприятий, что положительно скажется на развитии бизнеса в период кризисных явлений в экономике.

Содействие развитию формы малого предпринимательства в виде само занятых граждан — физических лиц, не имеющих наемных работников.

Информирование граждан, оказывающих некоторые услуги физическим лицам (уборка, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми) и не являющихся индивидуальными предпринимателями, об освобождении от налоговых обязательств в части предпринимательской деятельности на срок до 31 декабря 2019 года.

2.4. Обеспечение преемственности федеральной налоговой политики на уровне Демушкинского сельского поселения Сасовского муниципального района Рязанской области

В случае внесения изменений в федеральное налоговое законодательство в части местных налогов будут своевременно вноситься необходимые изменения в муниципальные правовые акты муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области.

Принятие решений будет осуществляться с учетом экономических интересов района в целях недопущения выпадающих доходов консолидированного бюджета муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области.

3. Основные итоги бюджетной политики муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

- сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального образования - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- реализация в рамках антикризисного плана мероприятий по упреждению финансовых рисков, включая оптимизацию и сдерживание расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на содержание органов власти местного самоуправления.

- исполнение действующих расходных обязательств бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации;
- повышение качества бюджетного процесса и обеспечение, начиная с 2017 года, перехода на принцип планирования и исполнения бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на основе муниципальных программ МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- приведение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствие с федеральными базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг (работ);
- осуществление расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом общих требований, утвержденных на федеральном уровне;
- продолжение совершенствования межбюджетных отношений и системы стимулирования органов местного самоуправления МО-Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области к внедрению современных методов управления муниципальными финансами, наращиванию собственного доходного потенциала, повышению эффективности бюджетных расходов;
- продолжение работы по повышению открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса для граждан.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы.

Основной целью бюджетной политики МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в условиях ограниченности муниципальных доходных источников. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в 2017 году, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В среднесрочном периоде для проведения бюджетной политики, предусматривающей сбалансированность местного и консолидированного бюджетов с безусловным выполнением всех принятых обязательств социального

характера и выполнением закрепленных за органами муниципальной власти МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области функций, планируется решение следующих основных задач:

1) сохранение и развитие налогового потенциала МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, включая реализацию мероприятий, направленных на:

- повышение качества администрирования налоговых доходных источников бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- применение эффективных мер бюджетного и налогового стимулирования, обеспечивающих улучшение качества инвестиционного климата;
- обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе земельным фондом МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- активизацию взаимодействия органов местного самоуправления МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области и территориальных налоговых органов в части актуализации базы данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним, а также по погашению налоговой задолженности в бюджет;
- легализацию трудовых отношений и своевременную уплату налога на доходы физических лиц;

2) повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

- Соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период их исполнения;
- обеспечения результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;
- сдерживания роста расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, адаптации расходной части местного бюджета к новым экономическим условиям и распределения ограниченных бюджетных ресурсов с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития поселения;
- минимизации принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации и с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- повышения эффективности осуществления муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области;
- продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит обеспечить снижение расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, включая расходы на содержание органов местного самоуправления Сасовского муниципального района, за счет снижения неэффективных затрат бюджета при безусловном выполнении социальных обязательств.

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

- снижение административных барьеров при предоставлении органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;
- анализа и совершенствования нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Осуществление перехода с 2017 года на финансирование муниципальных работ на основе утверждаемых нормативов затрат (в настоящее время стоимость работ определяется сметным методом).
- реализации мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления в администрации муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017-2020 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области 09.12.2016 №208;

4) повышение открытости и доступности для граждан информации о бюджетном процессе и самом бюджете. Регулярное размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, отражающей формирование и исполнение бюджета муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области.

**5. Основные подходы к формированию расходов
Бюджета муниципального образования – Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района Рязанской области на 2019 - 2021 годы**

Формирование объема расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы на основе утвержденных Решением Совета депутатов от 18 декабря 2017 года № 24 «О бюджете муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы с учетом:

- повышения минимального размера оплаты с 1 мая 2018 года до 11163 рублей в месяц; ежегодной индексации с 1 июля расходов на коммунальные услуги.

Бюджет МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района в 2019-2021 годах сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в бюджетной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги (работы) на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и базовыми нормативами затрат на их оказание.

6. Приоритеты бюджетных расходов

При формировании расходов бюджета МО - Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2019-2021 годы предлагается уделять внимание приоритетным задачам, реализуемым в рамках муниципальных программ, направленных на достижение целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах.

В рамках муниципальной программы комплексного развития системы транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2017-2022 годы, бюджетные ассигнования дорожного фонда будут направляться на ремонт, обеспечение сохранности и круглогодичного содержания протяженности сети автомобильных дорог.