

Совет депутатов муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района Рязанской области

РЕШЕНИЕ

от 25 сентября 2020 г. № 29

Об утверждении Порядка заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, Совет депутатов муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в совместном печатном средстве массовой информации Совета депутатов и администрации муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области «Демушкинские вести» и размещению на официальном сайте администрации Демушкинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования.

Председатель Совета депутатов
муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района
Рязанской области

Н.И.Васина

Глава муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района
Рязанской области

В.Н.Самойлов

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования –
Демушкинское сельское поселение
Сасовского муниципального района
Рязанской области
от 25.09.2020 № 29

Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления
муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области о
передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов
местного значения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – Устав) и определяет правила, по которым органы местного самоуправления муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области осуществляют свою деятельность при подготовке, рассмотрении и заключении соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Соглашения), за исключением полномочия контрольно-счетного органов поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1.2. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее - органы местного самоуправления сельского поселения) вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области (далее – Сасовский муниципальный район):

1) о передаче органам местного самоуправления Сасовского муниципального района осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – бюджет сельского поселения) в бюджет Сасовского муниципального района. В этом случае органы местного самоуправления Сасовского муниципального района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения на

территории сельского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Рязанской области, нормативными правовыми актами муниципального образования – Сасовский муниципальный район, нормативными правовыми актами Демушкинского сельского поселения, Соглашением;

2) о принятии от органов местного самоуправления Сасовского муниципального района осуществления части их полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Сасовского муниципального района в бюджет сельского поселения. В этом случае органы местного самоуправления сельского поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района на территории сельского поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Рязанской области, нормативными правовыми актами муниципального образования – Сасовский муниципальный район, нормативными правовыми актами сельского поселения, Соглашением.

1.3. Органы местного самоуправления сельского поселения при подготовке и заключении Соглашений руководствуются федеральным законодательством, законами Рязанской области, Уставом, нормативными правовыми актами муниципального образования – Сасовский муниципальный район и сельского поселения и настоящим Порядком.

1.4. Формой передачи (принятия) органами местного самоуправления сельского поселения и муниципального образования – Сасовский муниципальный район полномочий по решению вопросов местного значения является Соглашение, закрепляющее договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

2. Компетенция органов местного самоуправления сельского поселения по заключению Соглашений

2.1. Совет депутатов муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее - Совет):

1) утверждает Порядок заключения Соглашений, внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает решение о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

3) контролирует выполнение принятых решений;

4) принимает правовые акты по вопросам осуществления сельским поселением принятых (переданных) полномочий Сасовского муниципального района, если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

5) осуществляет контроль за исполнением заключенных Соглашений.

2.2. Администрация муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – Администрация):

- 1) инициирует передачу (принятие) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;
- 2) осуществляет разработку проекта Соглашения в соответствии с принятым решением Совета и обеспечивает его подписание;
- 3) устанавливает порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- 4) производит расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения;
- 5) заключает Соглашение и направляет его на официальное опубликование (обнародование);
- 6) принимает правовые акты по вопросам осуществления сельским поселением принятых (переданных) полномочий Сасовского муниципального района, если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;
- 7) обеспечивает исполнение заключенных Соглашений.

2.3. Правовые акты органов местного самоуправления Сасовского муниципального района по вопросам местного значения, полномочия, по осуществлению которых перешли к органам местного самоуправления сельского поселения, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления сельского поселения и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения.

Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления сельского поселения, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов местного самоуправления Сасовского муниципального района, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

3. Передача части полномочий органами местного самоуправления сельского поселения органам местного самоуправления Сасовского муниципального района

3.1. Органы местного самоуправления сельского поселения инициируют передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения в форме письменного обращения главы администрации муниципального образования – Демушкинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее - Глава администрации) в органы местного самоуправления Сасовского муниципального района.

3.2. В случае согласия органов местного самоуправления Сасовского муниципального района на прием осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, Администрация в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме главы администрации Сасовского муниципального района, готовит проект решения Совета о передаче органам местного самоуправления Сасовского муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения.

К проекту решения прилагается пояснительная записка Администрации о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения органам местного самоуправления Сасовского муниципального района и проект Соглашения. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

Подготовку проекта решения осуществляет Администрация.

3.3. Глава администрации вносит проект решения в Совет в порядке, установленном Регламентом Совета.

3.4. Совет принимает решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления Сасовского муниципального района и направляет принятое решение органам местного самоуправления Сасовского муниципального района.

В решении Совета указываются:

- полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения, которые подлежат передаче органам местного самоуправления Сасовского муниципального района на основе Соглашения;
- срок, на который заключается Соглашение;
- сведения о передаче финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

3.5. После получения решения Совета, на ближайшей заседании Сасовской районной Думы, в порядке, предусмотренном Регламентом Сасовской районной Думы, принимается решение о приеме передаваемых полномочий, и принятое решение направляется в Администрацию.

3.6. Соглашение заключается в течение 5 дней с момента получения Администрацией решения Сасовской районной Думы о приеме полномочий.

3.7. В случае отклонения депутатами Сасовской районной Думы проекта решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения органам местного самоуправления Сасовского муниципального района, главе администрации Сасовского муниципального района направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

3.8. Контроль за исполнением передаваемых полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления сельского поселения отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств в сроки и порядке, определенные Соглашением.

3.9. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов и является приложением к решению Совета о передаче полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству. В случае

нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет сельского поселения.

4. Прием части полномочий органами местного самоуправления сельского поселения от органов местного самоуправления Сасовского муниципального района

4.1. Органы местного самоуправления Сасовского муниципального района иницируют передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района органам местного самоуправления сельского поселения в форме письменного обращения главы администрации Сасовского муниципального района в Администрацию.

4.2. В случае согласия Администрации на прием осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района, органы местного самоуправления Сасовского муниципального района в срок не более одного месяца с момента получения согласия, выраженного в письме Главы администрации, обеспечивают принятие и направление в Администрацию решения Сасовской районной Думы о передаче органам местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района.

К решению прилагается пояснительная записка с обоснованием необходимости передачи части полномочий. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

4.3. Принятое Сасовской районной Думой решение должно содержать следующие сведения:

- полномочия по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района, которые подлежат передаче органам местного самоуправления сельского поселения на основе Соглашения;
- срок, на который заключается Соглашение;
- сведения о передаче финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.4. После получения решения Сасовской районной Думы Глава администрации вносит на ближайшее заседание Совета, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, проект решения о принятии органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района.

С проектом решения в Совет направляется пояснительная записка Администрации о целесообразности принятия органами местного самоуправления сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района. Подготовку пояснительной записки осуществляет Администрация. Указанная пояснительная записка должна содержать также положения об использовании собственных финансовых средств сельского поселения, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.5. Принятое решение Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, направляется в администрацию Сасовского муниципального района.

Соглашение заключается в течение 5 дней с момента получения администрацией Сасовского муниципального района решения Совета о приеме полномочий.

4.6. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района, органам местного самоуправления Сасовского муниципального района направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

4.7. Органы местного самоуправления сельского поселения в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Сасовского муниципального района в бюджет сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и являющимся приложением к решению Совета о приеме полномочий, получают финансовые средства из бюджета Сасовского муниципального района на реализацию передаваемых полномочий. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

4.8. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им в соответствии с указанными Соглашениями полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района.

В случае запрета в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Рязанской области к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения, органы местного самоуправления сельского поселения не вправе за счет собственных средств осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения Сасовского муниципального района, переданных им в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ. Исполнение данных полномочий осуществляется исключительно за счет средств бюджета Сасовского муниципального района.

4.9. Органы местного самоуправления сельского поселения предоставляют органам местного самоуправления Сасовского муниципального района отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) в сроки и порядке, определенные Соглашением.

5. Условия Соглашения

5.1. При подготовке, рассмотрении и заключении Соглашения определяются следующие условия Соглашений:

- 1) наименование Соглашения, дата и место его заключения;
- 2) наименование органов местного самоуправления муниципальных образований, между которыми заключается Соглашение, наименование должности, фамилия, имя, отчество должностных лиц органов местного самоуправления, действующих от имени указанных органов местного самоуправления, наименование

нормативных правовых актов, на основании которых действуют названные лица при заключении Соглашения;

3) предмет Соглашения (указывается то, на что направлено Соглашение, что составляет его основное содержание);

4) состав (перечень) передаваемых полномочий (содержание полномочий должно соответствовать федеральным законам, законам Рязанской области, Уставу);

5) права (использование собственных финансовых ресурсов для осуществления переданных полномочий, контроль за исполнением и др.) и обязанности (выделение субвенций на финансирование, результаты исполнения переданных полномочий на уровне не ниже определенных требований и др.) органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении части передаваемых полномочий (указываются права и обязанности каждой стороны Соглашения);

6) финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления (стороной Соглашения) передаваемых полномочий (ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, порядок их зачисления в местный бюджет, учета в структуре местного бюджета и перечисления на счет соответствующего органа местного самоуправления);

7) условия о передаче имущества, необходимого для обеспечения осуществления передаваемых полномочий;

8) порядок отчетности органов местного самоуправления о выполнении ими передаваемых полномочий (указываются виды, формы, периодичность и сроки предоставления отчетности);

9) порядок осуществления контроля за осуществлением сторонами условий Соглашения (указываются порядок и формы контроля);

10) ответственность сторон за невыполнение либо ненадлежащее выполнение условий Соглашения (указываются основания наступления и виды ответственности, финансовые санкции за неисполнение Соглашения);

11) порядок рассмотрения сторонами споров в процессе исполнения Соглашения;

12) срок, на который заключается Соглашение, и дата вступления его в силу (не ранее дня его официального опубликования (обнародования));

13) основания и порядок изменения и расторжения Соглашения, в том числе досрочного прекращения Соглашения либо отдельных его положений, а также последствия изменения и расторжения Соглашения;

14) заключительные положения (в каком количестве экземпляров составлено Соглашение и иные положения Соглашения);

15) поручение Администрации официально опубликовать (обнародовать) заключенное между органами местного самоуправления Соглашение;

16) место нахождения органов местного самоуправления муниципальных образований (указываются юридические адреса сторон Соглашения);

17) подписи сторон Соглашения.

5.2. Существенными условиями Соглашения являются:

1) срок, на который заключается Соглашение;

2) положения, устанавливающие основания и порядок прекращения действия, в том числе досрочного;

- 3) ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- 4) финансовые санкции за неисполнение Соглашений.

6. Порядок заключения, регистрации и хранения Соглашений

6.1. Заключение Соглашения органами местного самоуправления сельского поселения осуществляется на основании решения Совета о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения и о заключении Соглашения.

6.2. Не допускается включение в решение о передаче полномочий положений, предусматривающих передачу вопросов местного значения, либо передачу всего объема полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего муниципального образования.

Права соответствующих органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения сельского поселения (статья 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ) и Сасовского муниципального района (статья 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ), не могут передаваться ими органам местного самоуправления иного территориального уровня на основе Соглашений. Данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления в добровольном порядке за счет средств местного бюджета при наличии финансовой возможности.

6.3. Принятое Советом и подписанное копия решения направляется в органы местного самоуправления Сасовского муниципального района и в Администрацию в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия решения Совета, для согласования сторонами и подписания текста Соглашения.

6.4. Должностные лица органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченные на подписание Соглашения, подписывают Соглашения собственноручно. Использование факсимильного воспроизведения подписи не допускается.

6.5. Соглашение считается заключенным, если оно оформлено в письменной форме, подписано уполномоченными должностными лицами и скреплено печатями сторон Соглашения.

6.6. Учет и регистрацию заключенных Соглашений осуществляет Администрация в журнале учета и регистрации Соглашений, заключенных с органами местного самоуправления Сасовского муниципального района.

Администрация в установленном порядке обеспечивает оперативное хранение и использование всех Соглашений, представленных для регистрации, до передачи их в установленном порядке в муниципальный архив Сасовского муниципального района.

7. Внесение изменений в Соглашения и их прекращение

7.1. Внесение изменений и дополнений в заключенные Соглашения осуществляется путем подписания Сторонами дополнительных Соглашений, на основании принятых решений представительных органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Порядком.

7.2. После соблюдения органами местного самоуправления установленного Соглашением порядка досрочного прекращения действия Соглашения о передаче полномочий, полномочия возвращаются для исполнения соответствующим органам местного самоуправления.

Со дня расторжения (прекращения) Соглашения о передаче полномочий, в том числе досрочного, утрачиваются правовые основания для их осуществления органами местного самоуправления муниципального образования, не имеющими на это полномочий в силу Федерального закона № 131-ФЗ, иных федеральных законов, законов Рязанской области.

8. Заключительные положения

8.1. Органы местного самоуправления, выступившие с инициативой о заключении Соглашения, несут ответственность за качественную подготовку проекта Соглашения и соблюдение настоящего Порядка.

8.2. В силу Федерального закона № 131-ФЗ не допускается передача государственных полномочий от органов местного самоуправления Сасовского муниципального района органам местного самоуправления сельского поселения, а также от органов местного самоуправления сельского поселения органам местного самоуправления Сасовского муниципального района путем заключения Соглашений, независимо от того, на каких правовых основаниях указанные государственные полномочия переданы для осуществления органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.